РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОЛЬХОНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

ШАРА-ТОГОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ-

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 05.12.2017г. № 102

с.Шара-Тогот

О внесении изменении в муниципальную программу Шара-Тоготского МО «Об утверждении муниципальной программы Шара-Тоготского МО «Развитие основных направлений экономики Шара-Тоготского МО на 2018-2020 годы»

В Соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением главы от 21.07.2014г. №34/1-п «Об утверждении порядка разработки программы и Прогноза социально-экономического развития Шара-Тоготского муниципального образования», руководствуясь ст.48 Устава Шара-Тоготского муниципального образования,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу Шара-Тоготского МО «Развитие основных направлений экономики Шара-Тоготского муниципального образования» на 2018-2020 годы».
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2018 года.

Глава Шара-Тоготского

муниципального образования М.Т. Нагуслаев

Утверждено

постановлением

администрации Ш-ТМО

от 05 декабря 2017г. № 102

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ЭКОНОМИКИ ШАРА-ТОГОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

**на 2018-2020гг.»**

с. Шара-Тогот

2017 год

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-­ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ Ш-ТМО НА 2018-2020г.г.»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Развитие основных направлений экономики Шара-Тоготского МО» на 2018-2020 годы |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Шара-Тоготского муниципального образования |
| Соисполнители муниципальной программы | Администрация Шара-Тоготского муниципального образования |
| Участники муниципальной программы | Развитие основных направлений экономики Шара-Тоготского МО муниципального образования |
| Задачи муниципальной программы | 1. Развитие туризма в Шара-Тоготского МО 2. Формирование благоприятной внешней среды для развития малого предпринимательства в Шара-Тоготского МО 3. Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности Шара-Тоготского МО 4. Охрана окружающей среды на территории Шара-Тоготского МО 5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шара-Тоготского МО |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2018-2020 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | 1. Наличие положительной динамики туристического потока в Шара-Тоготского МО 2. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс.человек населения 3. Удельный показатель протяженности автомобильных дорог местного значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям 4. Наличие системы мониторинга состояния экологии и окружающей среды в Шара-Тоготского МО 5. Экономия энергетических ресурсов в бюджетной сфере Шара-Тоготского МО |
| Подпрограммы программы | 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шара-Тоготского МО» на 2018-2020 годы 2. «Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности Шара-Тоготского МО» на 2018-2020 годы 3. «Благоустройство» на 2018-2020 годы |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Общий объем финансирования муниципальной программы с 2018 по 2020 год за счет средств местного бюджета составляет 13873,9 тыс. рублей, в том числе по годам:   1. год-5531,0 тыс. рублей 2. год-4172,9 тыс. рублей 3. год-4170,0 тыс.рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Ш-ТМО. Создание благоприятных условий для динамичного развития основных отраслей экономики и повышения благосостояния населения Шара-Тоготского МО. |

**РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Муниципальная программа разработана в соответствии с постановлением администрации Шара-Тоготского МО от 21 июля 2014 года №34 « Об утверждении порядка разработки программы и прогноза социально-экономического развития Шара-Тоготского муниципального образования».

Социально-экономическое положение Шара-Тоготского муниципального образования

С начало изменений на муницпальном уровне с момента введения в действие Федерального Закона от 06.10.2003 № 1Э1-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Чернорудская сельская администрация как административное деление Ольхонского района, преобразовалась в самостоятельную единицу с наделением статуса Шара-Тоготское сельское поселение, входящее с 2006 года в состав Ольхонского района Иркутской области.

Шара-Тоготское муниципальное образование включает в себя семь населенных пунктов:

* с.Шара-Тогот;
* с.Сахюрта;
* д.Курма;
* п.Шида;
* д.Куркут;

-д.Кучулга;

-д.Сарма.

Общая численность населения на 01.01.2017 года составляет 934 человек. Количество экономически активного населения 280 чел.

Природно-ресурсный потенциал: на территории поселения особую ценность имеет Сарминское месторождение апатитов и фосфоритов. Лесной фонд в площади составляет 1589,5 тыс. га. Водный фонд - пригодные для использования ежегодно возобновляемые ресурсы Байкальских вод составляют 60,5 куб. км/год.

Рекреационный потенциал высокий, формируется сочетанием относительно благоприятного климата, исключительным пейзажным разнообразием (присутствуют ландшафты от сухостепных до горно­тундровых), панорамностью, богатством животного и растительного мира, изобилием памятников природы, наличием гидроминеральных ресурсов, качеством атмосферного воздуха.

Для экономики поселения характерна неравномерность размещения производственных сил из-за неоднородности и разнообразия условий для хозяйственного развития отдельных населенных пунктов.

Сдерживающим фактором развития отраслей экономики Шара- Тоготского муниципального образования является законодательно установленные ограничения по видам деятельности в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории, в связи с этим, базовыми отраслями экономики являются сфера обслуживания и оказания услуг, а именно - туризм, торговля и общественное питание, сельское хозяйство.

Туризм

Шара-Тоготское поселение (побережье Малого моря), наряду с Хужирским поселением (о.Ольхон) самые уникальные и перспективные уголки озера Байкал и Ольхонского района, где сосредоточены удивительные по красоте и неповторимости байкальские ландшафты и памятники природы. Поселение представляет собой особый интерес для развития туризма.

Основой туристского потенциала поселения является озеро Байкал - уникальный природный объект, занесенный в список всемирного наследия ЮНЕСКО, а также богатый природно-ресурсный потенциал и историко­культурное наследие.

Ежегодно поселение посещает более полумиллиона человек. Свыше 53 баз отдыха на территории Шара-Тоготского муниципального образования занимаются приёмом туристов. Более 43 млн. рублей составил объём инвестиций в основной капитал по предприятиям туристской сферы за 2017 год, прогнозируемый объём туристических услуг за 2018 год составит около 39 млн. рублей. В 2018 году удельный вес туристов Шара-Тоготского муниципального образования в прогнозируемом объеме турпотока Иркутской области составляет 88%.

**Дорожное хозяйство**

Сдерживающим фактором развития туризма в Шара-Тоготском муниципальном образовании является слабо развитая базовая инфраструктура, включающая в себя не только отрасли малого предпринимательства, сельского хозяйства, но и дорожное хозяйство.

Протяженность сети автомобильных дорог поселения до райцентра (с.Еланцы) составляет 45,6 км.

Параметры автомобильных дорог соответствуют в основном IV (23%%) - V (77%) категориям. Удельный вес грунтовых автомобильных дорог остается высоким - 68%, что приводит к увеличению текущих затрат на содержание.

Автомобильные дороги местного значения содержатся за счет средств местных бюджетов и субсидии из дорожного фонда Иркутской области. На выполнение запланированных работ ежегодно заключаются муниципальные контракты, на основе открытых аукционов.

Отсутствует организованный ливневый водосток, водоотведение.

Значительная часть автомобильных дорог имеет высокую степень износа. В течение длительного периода темпы износа автомобильных дорог местного значения превышали темпы восстановления и развития.

Ускоренный износ автомобильных дорог обусловлен также ростом парка автотранспортных средств, увеличением в составе транспортных потоков доли большегрузных автомобилей (как по полной массе, так и по нагрузке на ось).

В рамках подпрограммы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения Шара-Тоготского МО» на 2018г запланирована паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Экология и охрана окружающей среды

Постоянно растущий туристический поток, свидетельствует о бурном развитии отрасли туризма, а также сопутствующих ее отраслей торговли, общественного питания и сельского хозяйства, в связи с чем возникает постоянная угроза экологической безопасности озера Байкал. Образующиеся бытовые отходов в наиболее посещаемых местах на побережье озера Байкал, в населенных пунктах поселения и их окрестностей, вызывают большое опасение.

в 2017 году осуществлена ликвидация ТБО на территории Шара-Тоготского муниципального образования на сумму 66 тыс. руб., вывезено 1001,6 м3; ликвидация ЖБО на территории Шара-Тоготского муниципального образования на сумму 35 тыс. руб., вывезено 375,7 м3;

Несмотря на то что, органами местного самоуправления прилагаются существенные усилия в области безопасного обращения с твердыми бытовыми отходами, проблемы сбора и утилизации мусора на участке всемирного природного наследия решаются недостаточно эффективно.

**Энергетика и энергосбережение**

В рамках реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ШТМО» в целях определения перечня технических и технологических мероприятий, реализация которых позволит выполнить требования законодательства по снижению энергопотребления, предусмотрены мероприятия по проведению энергетических обследований бюджетных структур муниципальной собственности поселения.

Результатом энергетического обследования является Энергетический паспорт регламентированный нормативный документ, в формах которого по результатам энергоаудита сведены фактические и рекомендуемые показатели энергоэффективности и программа реализации имеющегося резерва экономии энергоресурсов. Требования к Энергетическому паспорту установлены Приказом Минэнерго России от 19.04.2010 №182.

С точки зрения экономической выгоды, энергоаудит позволяет сэкономить от 10 до 30% оплаты за расход энергоресурсов.

В целом муниципальная программа «Развитие основных направлений экономики ШТМО» направлена на достижение положительных показателей социально-экономического развития поселения, на создание условий для динамичного развития основных отраслей экономики и повышения благосостояния населения.

**РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ**

Целью муниципальной программы является развитие основных направлений экономики Шара-Тоготского муниципального образования.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Развитие туризма в ШТМО;
2. Формирование благоприятной внешней среды для развития малого предпринимательства в ШТМО;
3. Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности ШТМО;
4. Охрана окружающей среды на территории ШТМО;
5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ШТМО.

Целевые показатели муниципальной программы:

1. Наличие положительной динамики туристического потока в ШТМО
2. Удельный показатель протяженности автомобильных дорог местного значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям
3. Наличие системы мониторинга состояния экологии и окружающей среды в ШТМО
4. Экономия энергетических ресурсов в бюджетной сфере ШТМО

Срок реализации муниципальной программы: 2018 -2020 годы.

**РАЗДЕЛ 3. ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ**

Для достижения заявленной цели и решения поставленных задач в рамках настоящей муниципальной программы предусмотрена реализация трёх подпрограмм:

1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ШТМО» на 2018 -2020 годы
2. «Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности ШТМО» на 2018-2020 годы
3. «Благоустройство» на 2018-2020 годы.

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе охватывают диапазон заданных приоритетных направлений экономического развития и способствуют достижению целей и конечных результатов настоящей муниципальной программы.

**РАЗДЕЛ 4. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ШТМО**

В рамках реализации муниципальной программы не предусмотрено оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

**РАЗДЕЛ 5. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Анализ рисков, снижающих вероятность полной реализации муниципальной программы и достижения поставленных целей и решения задач, позволяет выделить внутренние (эндогенные) риски и внешние (экзогенные) риски.

Внутренние риски.

Операционные риски реализации муниципальной программы:

риск возникновения сбоев при реализации муниципальной программы (операционный риск) возникает в результате низкой эффективности деятельности, в том числе из-за ошибок исполнителей или совершенных правонарушений.

В рамках данного вида риска можно выделить следующие виды рисков:

риск исполнителей - вероятность возникновения проблем в реализации муниципальной программы в результате недостаточной квалификации ответственных исполнителей. Также к данному виду риска относится риск злоупотребления исполнителями своим служебным положением в рамках реализации муниципальной программы. Качественная оценка данного риска - риск средний;

риск несовершенства технологической инфраструктуры -

неготовность инфраструктуры к решению поставленных перед ней задач может привести к задержкам в реализации муниципальной программы. Качественная оценка данного вида риска - риск средний. Снижение данного риска также можно обеспечить за счет активного привлечения к реализации муниципальной программы органов исполнительной власти Иркутской области.

Таким образом, операционный риск реализации муниципальной программы определяется как средний. Вес операционного риска не является критическим для реализации муниципальной программы.

Внешние риски.

Экономические риски, которые подразумевают влияние возможной нестабильной экономической ситуации в стране, экономического кризиса и прочих факторов на показатели эффективности реализации муниципальной программы.

Настоящие риски влияют на адекватность прогнозов социально­экономического развития, снижают эффективность системы стратегического управления, ухудшают бюджетную обеспеченность поселения, что ставит под угрозу бюджетное финансирование отдельных мероприятий муниципальной программы и может существенно повлиять на сроки достижения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Данные риски могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Минимизация влияния этой группы рисков возможна при следующих условиях:

принятие Правительством Российской Федерации обеспечительных мер по осуществлению контроля за деятельностью финансовых кредитных организаций и оперативное реагирование на негативные проявления в экономике;

формирование эффективного и быстро реагирующего на изменяющиеся условия антикризисного управления;

повышение степени обеспеченности ресурсами и инфраструктурой процессов инвестиционной и инновационной деятельности в регионе;

содействие развитию институтов, обеспечивающих привлечение инвестиций в экономику.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться на основе:

подготовки и представления ежегодного доклада о ходе и результатах реализации муниципальной программы, который при необходимости будет содержать обоснования и предложения о ее корректировке.

**РАЗДЕЛ 6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ**

**ПРОГРАММЫ**

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета с 2018 по 2020 год составляет 13873,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

1. год -5531,0 тыс. рублей;
2. год -4172,9 тыс. рублей;
3. год – 4170,9 тыс. рублей;

Объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета ежегодно уточняется в соответствии с решением районной Думы Шара-Тоготского муниципального образования о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

**РАЗДЕЛ 7. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Непосредственным образом на степень достижения поставленных в рамках настоящей муниципальной программы целей, задач и результатов будут оказывать влияние итоги реализации 3 (трёх) подпрограмм, которые входят в состав данной муниципальной программы:

1. «Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности ШТМО» на 2018-2020 годы;
2. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ШТМО» на 2018-2020 годы.
3. «Благоустройство» на 2018-2020 годы;

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы: увеличение темпа роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Шара-Тоготского муниципального образования. Создание благоприятных условий для динамичного развития экономики и повышения благосостояния населения поселения.